



ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว ๑๗๔๖

ที่ทำการปกครองจังหวัดนครปฐม
เลขรับที่ ๒๐๙๗
วันที่ 26 มิ.ย. 2569
เวลา.....

กรมการปกครอง

๖๖ อาคารศาลากลางนครหลวงฯ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(กรณีการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารหลักการของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ ข้อ ๔ ที่กำหนดให้แยก การรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่ในชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย และการรับฟังความคิดเห็น ภายหลังการที่มีร่างกฎหมายแล้ว ที่กำหนดให้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศควรมีระยะเวลา ไม่น้อยกว่าสามสัปดาห์ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องได้ศึกษาและพิจารณาให้ความเห็นได้อย่างครบถ้วน

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้กระบวนการจัดทำร่างกฎหมายข้างต้นเป็นไปด้วย ความเรียบร้อยและครบถ้วนตามขั้นตอน จึงได้เปิดรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาทบทวนความจำเป็น และปรับปรุงร่างกฎหมายให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ในการนี้ จึงขอความร่วมมือแจ้งประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรในสังกัด และประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักการสำคัญประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฏฐา โสเภณีวิไลย์)

อธิบดีกรมการปกครอง



QR Code สำหรับระบบกลางทางกฎหมาย
สำหรับแสดงความคิดเห็น
ร่าง พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๐๓ ต่อ ๔๐๕



กรมการปกครอง
กระทรวงมหาดไทย

การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



เปิดรับฟังความคิดเห็น
ระหว่างวันที่ 26 มิถุนายน 2569 ถึงวันที่ 26 กรกฎาคม 2569



1. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

กำหนดให้หมู่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นบุคคลในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับราษฎรและเป็นกลไกสำคัญในการช่วยเหลืออำเภอบริหารงานตามกฎหมาย การรักษาความสงบเรียบร้อย การไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาท รวมถึงการประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่โดยผลของกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในปัจจุบันได้กำหนดให้บุคคลในตำแหน่งดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อถึงเกณฑ์ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของภาครัฐและการดูแลประชาชนในพื้นที่ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2457 โดยกำหนดให้ในพื้นที่ที่มีความจำเป็นและความต้องการของประชาชน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจประกาศให้พื้นที่นั้นสามารถดำเนินการแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวต่อไปได้ เพื่อให้คงมีตำแหน่งดังกล่าวในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขและขับเคลื่อนนโยบายของภาครัฐในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย (เพิ่มมาตรา ๓/๑)



1. อำนาจอธิปไตยว่าราชการกระทรวงมหาดไทย

กำหนดให้พื้นที่ใดที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งไปตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล หากคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการของประชาชนแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกประกาศให้พื้นที่นั้นสามารถดำเนินการแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไปได้



2. คงสถานะและอำนาจหน้าที่

กำหนดให้เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีประกาศให้พื้นที่ใดแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ได้แล้ว ยินยอมให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในส่วนที่ห้ามใช้กฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น หรือส่วนที่กำหนดให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งและสิ้นสุดอำนาจหน้าที่ มาใช้บังคับในเขตพื้นที่นั้นอีก



3. กำหนดกรอบเวลาแต่งตั้ง

กำหนดให้ต้องดำเนินการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ในพื้นที่ที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ให้เสร็จสิ้นภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกประกาศ

3. เหตุผลและความจำเป็นของการแก้ไขกฎหมาย



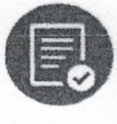
1. กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน เป็นกลไกสำคัญของรัฐ

กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นบุคคลในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับราษฎรและเป็นกลไกสำคัญในการช่วยเหลืออำเภอบริหารงานตามกฎหมาย การรักษาความสงบเรียบร้อย การไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาท รวมถึงการประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



2. การยกฐานะเป็นเทศบาลส่งผลให้ตำแหน่งสิ้นสุด

กฎหมายว่าด้วยเทศบาลในปัจจุบันได้กำหนดให้บุคคลในตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อถึงเกณฑ์ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของภาครัฐและการดูแลประชาชนในพื้นที่



3. ความจำเป็นของการแก้ไขกฎหมาย

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน จึงกำหนดให้ในพื้นที่ที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล หากมีความจำเป็นและเป็นความต้องการของประชาชน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจประกาศให้พื้นที่นั้นสามารถดำเนินการแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวต่อไปได้



4. เป้าหมายของการแก้ไขกฎหมาย

เพื่อให้คงมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชน และขับเคลื่อนนโยบายของภาครัฐในระดับพื้นที่ได้อย่างแท้จริงและมีประสิทธิภาพ



ศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับเต็ม



สแกนเพื่ออ่านร่างกฎหมาย



ร่วมแสดงความคิดเห็น ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย



สแกนเพื่อเข้าสู่ระบบ
www.law.go.th



ร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนากฎหมาย ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

เอกสารหลักการของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.



QR Code สำหรับรับฟังความคิดเห็นผ่าน
ระบบกลางทางกฎหมาย



QR Code ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(กรรมการปกครอง เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ...

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เพื่อกำหนดให้กรณีที่มีบรรดาบทบัญญัติที่กำหนดห้ามให้ใช้กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่บัญญัติถึงการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันในท้องถิ่น ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

เหตุผล

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นบุคคลในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับราษฎรในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค โดยมีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะในการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การแก้ไขปัญหาที่เกิดจากภัยพิบัติ หรือโรคระบาดร้ายแรง การป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีต่าง ๆ นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็นคนกลางในการไกล่เกลี่ยประนีประนอมและจัดการระงับปัญหาความขัดแย้งในท้องที่ และยังมีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ ตัวแทนของราษฎรเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ความเดือดร้อนของราษฎรเพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ ซึ่งไม่ได้เป็นการทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้มีการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น โดยบริหารตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังนั้น เพื่อให้คงมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในทุกตำบล หมู่บ้านต่อไปโดยคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ไม่ว่าจะอยู่ในเขตเทศบาลระดับใดจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

```
#####
#####
```

ให้ดำเนินการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้วภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศให้พื้นที่นั้นมีการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันได้ตามวรรคหนึ่ง”